

EN EL MARCO DEL QUINTO ANIVERSARIO DE LA GVVY: REALIDADES Y PERSPECTIVAS
PARA FORTALECER EL HÁBITAT COMUNAL.



CONTEXTUALIZACIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

MUNICIPIO GUAYAQUIL. PARROQUIA LOS TEQUES.

Organiza:

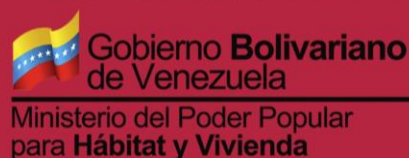


TABLA DE CONTENIDO

PREÁMBULO	1
1. CONTEXTUALIZACIÓN GEOGRÁFICA	3
2. CONTEXTUALIZACIÓN DEMOGRÁFICA	8
3. OBSERVACIONES Y RECOMENDACIÓN	10
REFERENCIAS BIBLIOHEMEROGRÁFICAS	11

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1.	Américas. Tasa de homicidios según país. Año 2012.	2
Mapa 2.	República Bolivariana de Venezuela. Tasa de homicidios según entidad federal. Año 2011.	5
Mapa 3.	Estado Bolivariano de Miranda. Tasa de homicidios según municipio. Año 2011.	6
Mapa 4.	Estado Bolivariano de Miranda. Tasa de homicidios por cada 10 mil habitantes según parroquia. Año 2011.	8

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1.	República Bolivariana de Venezuela. Tasa de homicidios. Periodo 2000-2012.	1
Gráfico 2.	República Bolivariana de Venezuela. Número de homicidios según entidad federal. Años 2010 y 2011.	4
Gráfico 3.	Estado Bolivariano de Miranda. Número de homicidios según municipio. Años 2010 y 2011.	6
Gráfico 4.	Estado Bolivariano de Miranda. Municipio Guaicaipuro. Número de homicidios según parroquia. Años 2010 y 2011.	7
Gráfico 5.	Estado Bolivariano de Miranda. Municipio Guaicaipuro. Tasa de homicidios por cada 10 mil habitantes según parroquia. Año 2011.	7
Gráfico 6.	República Bolivariana de Venezuela / Municipio Guaicaipuro (Estado Bolivariano de Miranda). Porcentaje de víctimas de homicidio por género. Años 2010 y 2011.	9
Gráfico 7.	República Bolivariana de Venezuela / Municipio Guaicaipuro (Estado Bolivariano de Miranda). Porcentaje de víctimas de homicidio según grupos etarios. Años 2010 y 2011.	9

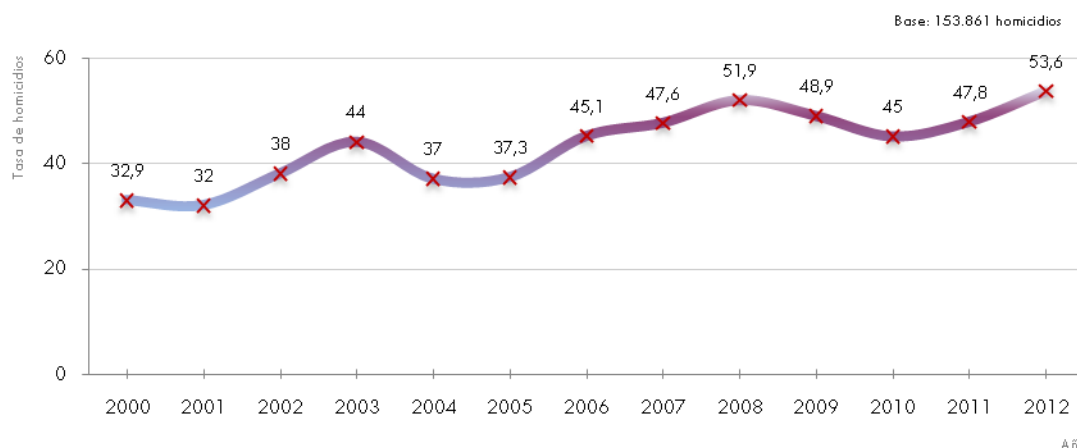
VICEMINISTERIO DE VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANÍSTICA
DIRECCIÓN DE LÍNEA DE INVESTIGACIÓN URBANO-SOCIAL

MUNICIPIO GUAICAIPURO. INFORME DIAGNÓSTICO URBANO-SOCIAL
SITUACIÓN DE LA SEGURIDAD CIUDADANA (APROXIMACIÓN)
(CARACAS, 8/3/2016)

PREÁMBULO

La violencia como fenómeno social deviene tema de especial y sensible interés en los países latinoamericanos ante el repunte que señalan las cifras oficiales para la región en los últimos 20 años (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito-Unodc, 2015). Venezuela, en especial, acusa uno de los incrementos más acentuados en cuanto a las tasas de homicidio, asumido este como el delito que arroja datos de mayor fiabilidad para la contrastación internacional (*vid infra*, Gráfico 1).

**Gráfico 1. República Bolivariana de Venezuela.
Tasa de homicidios. Periodo 2000-2012.**



Fuente: Dirección de Investigación Urbano-Social. Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (2016), con base en datos de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (2015).

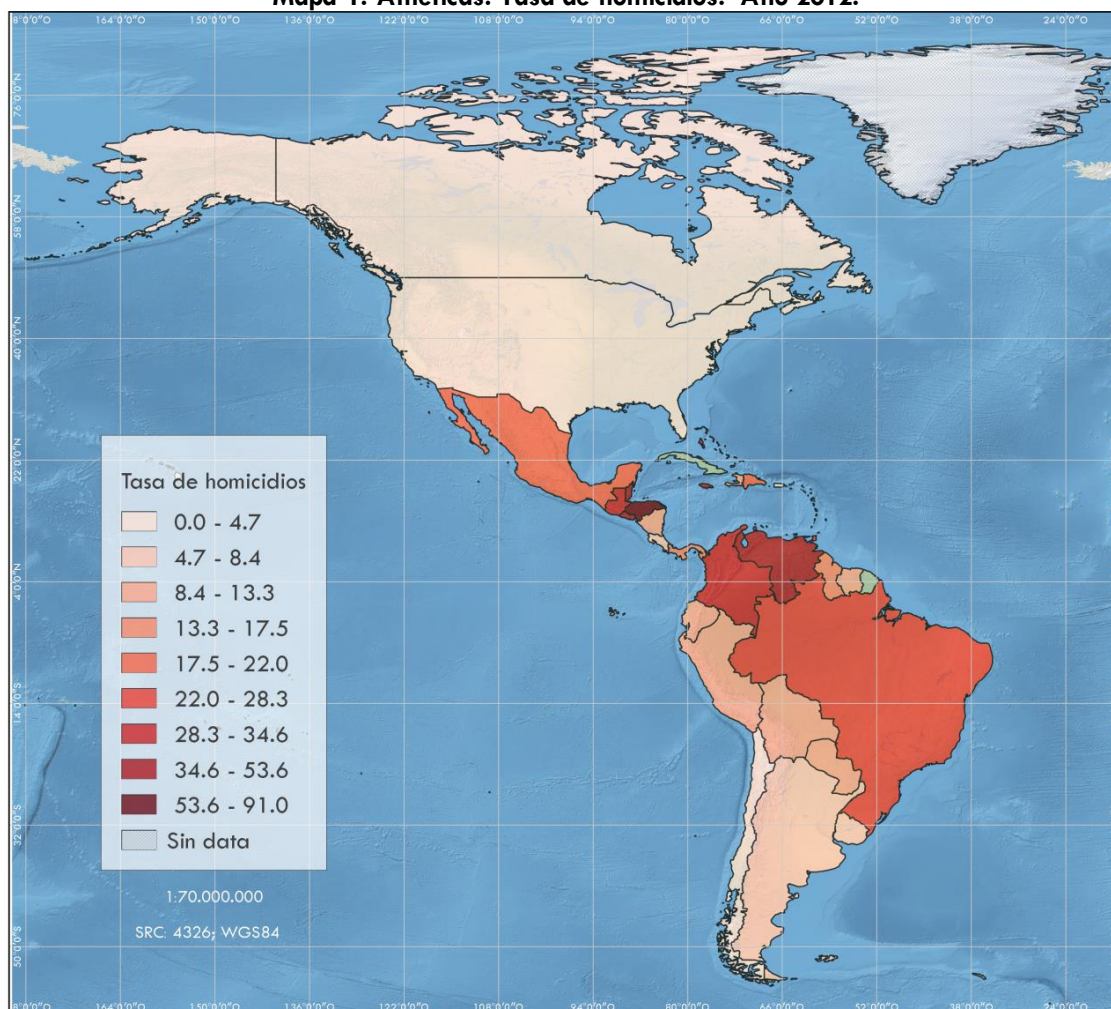
Empero, no podemos soslayar la motivación “homogeneizadora” que envuelve a la acción científica social de los entes multilaterales vinculados con la idea y principios de desarrollo, bajo cuyos ábsides establecen ramas categoriales para la medición de variables que sitúen al concierto internacional en determinados escalones de desarrollo, con base en un rango admisible y validado por el discurso desarrollista.

Estos entes multilaterales, para la publicación de sus informes anuales, han devenido caja de resonancia de datos no oficiales, engendrados desde observatorios y organizaciones no gubernamentales de distinto cuño político, los cuales ensombrecen aun más la “cifra negra” de la seguridad ciudadana, alimentando el repertorio discursivo del imaginario mediático sobre una “crisis de seguridad ciudadana” en Venezuela.

Sin embargo, no podemos desconocer la gravedad del problema de seguridad ciudadana que atraviesa nuestro país y que, con una tasa de homicidios nacional de 53,6 (Unodc, 2015) le aproxima desde la bitácora de los indicadores hemisféricos para el año 2012 a los números propios de países como El Salvador y Honduras (*vid infra* Mapa 1), con un amplio historial de violencia armada con características distintas de las venezolanas. La situación del homicidio en

Venezuela y, en especial, del cometido con arma de fuego, reviste especiales características sobre las que es importante estudiar y discutir, no solo desde el impacto negativo y del abordaje epidemiológico, sino desde las lógicas de uso del arma de fuego en los contextos físicos y relacionales donde estas se concentran. De esta manera, se puede abrir como un campo de estudio multisectorial del Estado venezolano, las lógicas de la violencia en el espacio urbano.

Mapa 1. Américas. Tasa de homicidios. Año 2012.



Fuente: Dirección de Investigación Urbano-Social. Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (2016), con base en datos de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (2015).

En el espectro urbano, la seguridad ciudadana en tanto que tema, atraviesa las lógicas de uso de los espacios públicos por parte de la ciudadanía, fungiendo de halo determinante para los procesos de apropiación y uso legítimo y legal tanto de los espacios públicos como de los equipamientos urbanos.

Abriéndose el espacio para la caracterización urbano-social del municipio Guaicaipuro del Estado Bolivariano de Miranda, se abren también signos de interrogación alrededor de las lógicas que subyacen al homicidio como máxima expresión de la violencia en tanto que acción social sobre el espacio urbano.

Sobre la obtención de datos oficiales de seguridad ciudadana en el municipio Guaicaipuro abrimos una advertencia preliminar que se replica desde la escala nacional: existe una notable ausencia de información pública sobre la comisión de delitos tipificados en el Código Penal

Venezolano. Al respecto, se ha trabajado con registros puntuales sobre la zona de homicidios emanados de la fuente oficial de investigación penal, el Cuerpo de Investigaciones Científicas, Penales y Criminalísticas (Cicpc), los cuales han sido convertidos en datos estadísticos para su análisis territorial y demográfico, con base en sendas investigaciones realizadas por la Comisión Presidencial para el Control de Armas, Municiones y el Desarme (Codesarme, 2012-2013), las cuales recogen la sistematización tanto de la fuente penal como del órgano con competencia en salud, a saber, el Ministerio del Poder Popular para la Salud (Mpps).

La contextualización de la violencia como fenómeno social en el espacio urbano, nos emplaza con la necesidad de generar categorías que permitan asir al problema y caracterizarlo en las particularidades de la situación venezolana, sobre la que se yergue la hipótesis de la violencia como un fenómeno intra-clase e inter-personal, que intercala los roles de víctima y victimario entre hombres jóvenes (menores de 25 años) y en el cual la mediación del arma de fuego ha supuesto un factor multiplicador (Fernández Quintela, P., Tabares, E., 2012). Desde estas coordenadas, las preguntas abiertas a las lógicas de la violencia en los espacios urbanos, ameritan la inmersión del lente cualitativo en casos/territorios específicos.

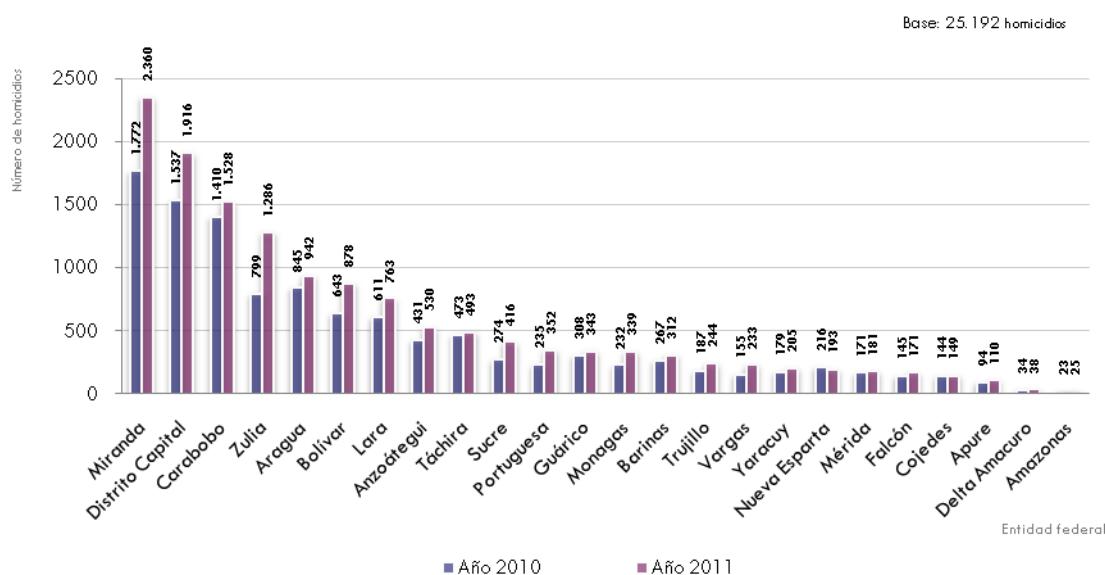
Con base en los datos disponibles a partir de la fuente oficial de registro policial (CICPC) para la escala estatal, municipal y parroquial entre los años 2010 y 2011, se ha buscado caracterizar el homicidio en tanto que fenómeno dentro del territorio del municipio Guaicaipuro. Para ello, se analizan, en una doble vertiente, **las características demográficas** de las víctimas del delito dentro del territorio municipal, dando respuesta al **quién** se halla en una situación vulnerable, con base en las probabilidades de victimización; así como la **geolocalización de las zonas de homicidio** (a escala de parroquias), buscando dar respuesta al **dónde** se desarrolla el fenómeno del homicidio de acuerdo con los niveles de ocurrencia para los años señalados.

1. CONTEXTUALIZACIÓN GEOGRÁFICA

Toda vez enmarcada la situación venezolana sobre el homicidio como máxima expresión de la violencia, a través de la contrastación del histórico de sus tasas en la escala nacional en comparación con el resto de Estados-nación y territorios de las Américas, emprendemos la tarea de ampliar el **zoom** para aproximarnos a la situación actual de la violencia en el municipio Guaicaipuro del Estado Bolivariano de Miranda. La aproximación se realizará a través de un análisis de los valores absolutos y de las tasas de homicidio a través de las escalas estatal, municipal y parroquial para el municipio Guaicaipuro.

Al observar los números absolutos con respecto a la comisión de homicidios durante los años 2010 y 2011 a nivel nacional según entidad federal (*vid infra* Gráfico 2), podemos notar cómo en los 24 casos existe un repunte, siendo el Estado Bolivariano de Miranda, la entidad que registra el mayor número de homicidios desde la fuente policial. Asimismo, es ostensible el hecho de que las entidades donde se concentra esta expresión de la violencia constituyen el envoltorio político territorial de las ciudades más populosas del país, siguiendo a Miranda en el orden, el Distrito Capital y los estados Carabobo, Zulia, Lara y Bolívar, para completar las cinco entidades con mayor número de registros de homicidios durante el año 2011 (Fernández Quintela, P., Tabares, E., 2012).

Gráfico 2. República Bolivariana de Venezuela.
Número de homicidios según entidad federal. Años 2010 y 2011.



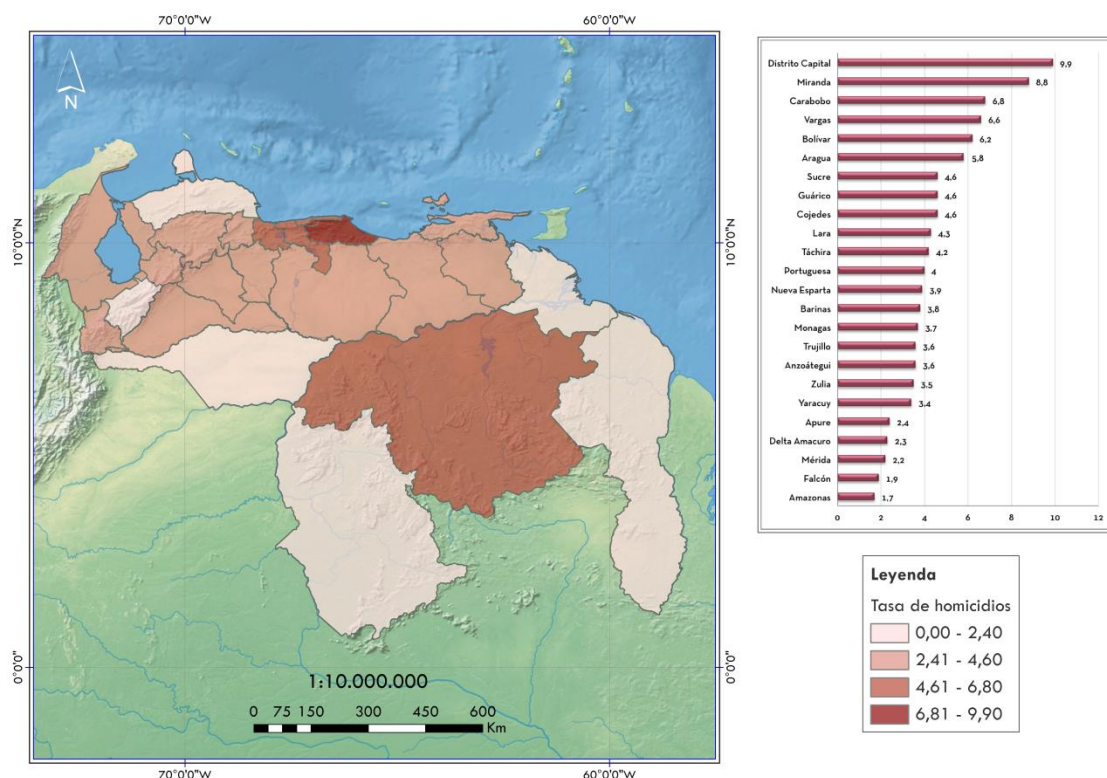
Fuente: Dirección de Investigación Urbano-Social. Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (2016), con base en datos de la Comisión Presidencial para el Control de Armas, Municiones y el Desarme (2012).

Si bien, podemos argüir que la comisión de homicidios se concentra en las entidades federales que albergan a la mayoría de la población venezolana, valiéndonos de la tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes, podemos dar cuenta de la relación existente entre el total de homicidios ocurridos durante el año 2011 según entidad y la población que poseía cada entidad para ese año, para una contrastación diáfana del dato.

En Venezuela, la tasa de homicidios registra un repunte en el año 2011 (47,8) con respecto al año anterior (38,8), dato que es ostensiblemente superior a la tasa de homicidio en América Latina que, para el año 2010 era de 27,7 homicidios por cada 100 mil habitantes (Fernández Quintela, P., Tabares, E., 2012). Para el año 2012, la tasa a nivel nacional se sitúa en 53,6, siendo la segunda más alta de las Américas, apenas superada por Honduras, con 91 (Unodc, 2016).

Este grueso análisis numérico nos enfrenta con el recrudecimiento de los homicidios en el país, en especial aquellos cometidos con armas de fuego. Al observar el comportamiento del fenómeno, a través de tasas, podemos obtener un mejor contraste entre las entidades federales, quedando en este caso el Estado Bolivariana de Miranda en segundo lugar con 8,8, por detrás del Distrito Capital que registra una tasa de 9,9 (*vid infra* Mapa 2). Asimismo, llama poderosamente la atención el caso del estado Vargas, entidad compuesta por un único municipio y de proximidad territorial al Distrito Capital y al estado Miranda: su situación en cuanto a la tasa le emplaza en la cuarta posición, por detrás de las dos entidades referidas y el estado Carabobo, con 6,6, siendo en términos poblacionales la entidad número 21/25 del país, con base en el XIV Censo Nacional de Población y Vivienda (Instituto Nacional de Estadística, 2011).

Mapa 2. República Bolivariana de Venezuela.
Tasa de homicidios según entidad federal. Año 2011.



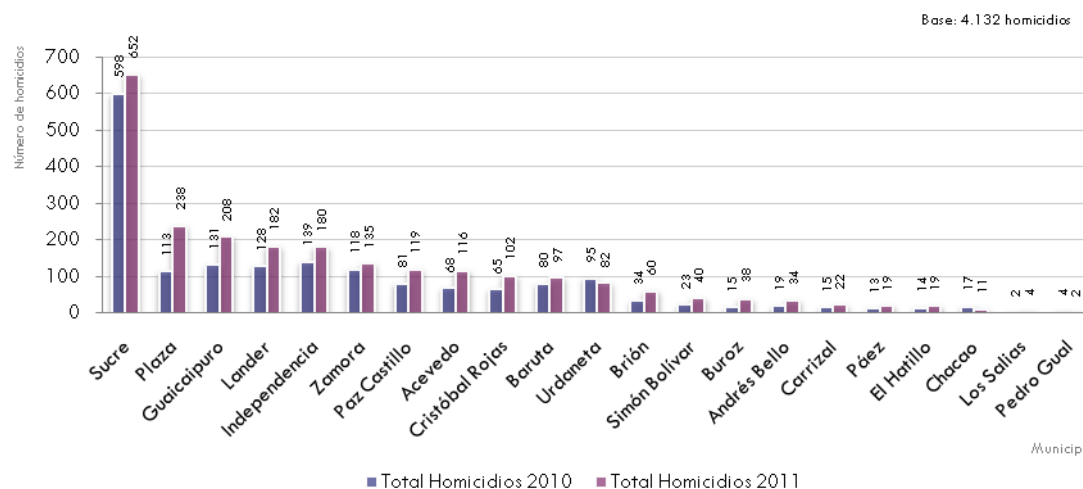
Fuente: Dirección de Investigación Urbano-Social. Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (2016), con base en datos de la Comisión Presidencial para el Control de Armas, Municiones y el Desarme (2012).

Con base en la fuente policial (CICPC), en el Estado Bolivariano de Miranda ocurrieron 4.132 homicidios entre los años 2010 y 2011, representando el 16% del total de homicidios ocurridos en el país durante el periodo estudiado.

Concentrándose las tasas de homicidios más altas (entre 6,8 y 9,9) en la región capital (Distrito Capital y estados Miranda y Vargas), podemos observar que el municipio del estado Miranda donde se ha producido el mayor número de homicidios entre los años 2010 y 2011, Sucre, está, asimismo, asimilado a las dinámicas urbanas de la ciudad de Caracas (*vid infra* Gráfico 3). Sucre es, desde el dato absoluto el municipio mirandino donde, con diferencia, se cometió el mayor número de homicidios para el periodo referido, observándose un comportamiento similar entre los dos municipios que le suceden, Plaza y Guaicaipuro. Por su parte, el municipio Urdaneta (undécimo en el orden para el año 2011), es el único de la entidad que reporta un decrecimiento en el número de homicidios, sin embargo es un valor absoluto poco relevante, por tratarse de apenas 13 casos.

En el caso del municipio Guaicaipuro, el tercero con la cifra absoluta más alta dentro del estado Miranda, se observa, para el año 2011, un recrudecimiento del fenómeno, con un registro de 77 casos más que el año anterior.

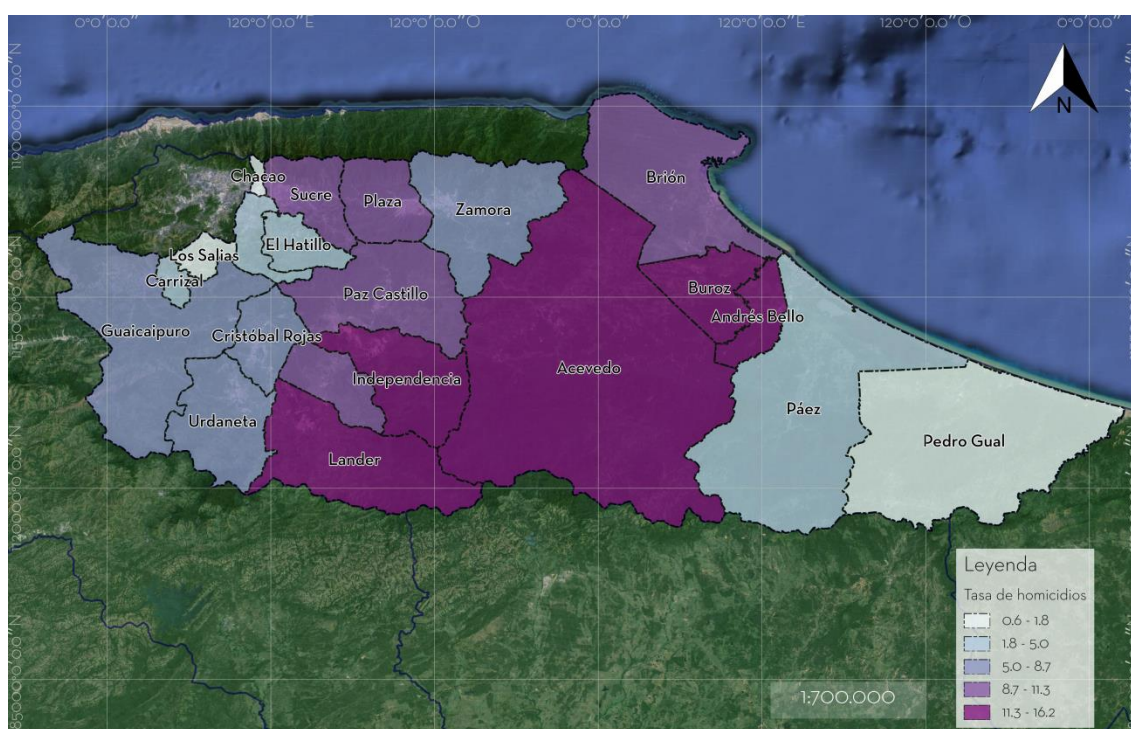
Gráfico 3. Estado Bolivariano de Miranda. Número de homicidios según municipio. Años 2010 y 2011.



Fuente: Dirección de Investigación Urbano-Social. Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (2016), con base en datos de la Comisión Presidencial para el Control de Armas, Municiones y el Desarme (2012).

Sin embargo, al hilar fino desde el marco poblacional, podemos observar que la situación del municipio Guaicaipuro con respecto al resto de las localidades mirandinas varía, al analizar las tasas de homicidios por cada 10 mil habitantes (*vid infra* Mapa 3).

Mapa 3. Estado Bolivariano de Miranda. Tasa de homicidios según municipio. Año 2011.



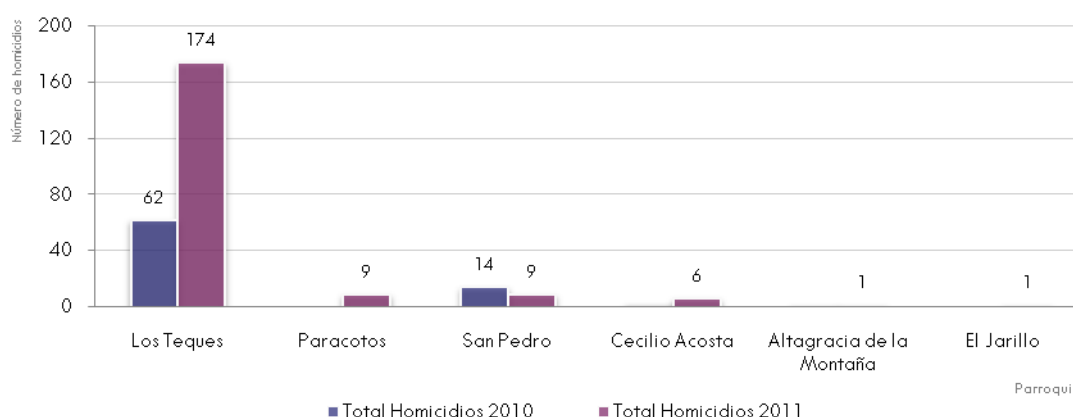
Fuente: Dirección de Investigación Urbano-Social. Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (2016). Con base en datos de la Comisión Presidencial para el Control de Armas, Municiones y el Desarme (2012).

En este contexto, el municipio Guaicaipuro, cuya población le ubica en la segunda posición para el año 2011 con 252.242 habitantes, registra una tasa de 8,25 homicidios por cada 10.000 habitantes, que dista de la tasa más alta, emplazada en el municipio Andrés Bello, con 16,21 (*vid supra* Mapa 3).

Abriendo el zoom para adentrar la mirada en la situación del fenómeno de homicidios dentro del municipio Guaicaipuro, podemos observar que el 85% tuvo lugar en la parroquia Los Teques, en la cual se registró un agudo repunte durante el año 2011 con respecto al anterior (*vid infra* Gráfico 4).

Gráfico 4. Estado Bolivariano de Miranda. Municipio Guaicaipuro. Número de homicidios ocurridos según parroquia. Años 2010 y 2011. (*)

Base: 279 homicidios



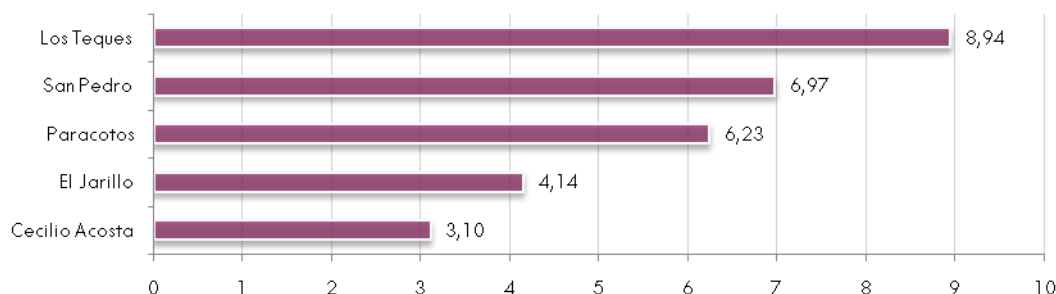
Fuente: Dirección de Investigación Urbano-Social. Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (2016), con base en datos de la Comisión Presidencial para el Control de Armas, Municiones y el Desarme (2012).

(*) Nota: Se excluye de la representación gráfica a la parroquia Tácatá, por no presentar ningún registro de homicidio en los años estudiados de acuerdo con la fuente de los datos.

Contrastando la situación de la violencia entre las parroquias que componen el municipio Guaicaipuro, podemos observar cómo Los Teques presenta la tasa de homicidios más elevada para el año 2011 (*vid infra* Gráfico 5) y cómo las parroquias emplazadas al sur del municipio son las que presentan las tasas más bajas, entre 0 y 2,58 (*vid infra* Mapa 4).

Gráfico 5. Estado Bolivariano de Miranda. Municipio Guaicaipuro. Tasa de homicidios por cada 10 mil habitantes según parroquia. Año 2011. (*)

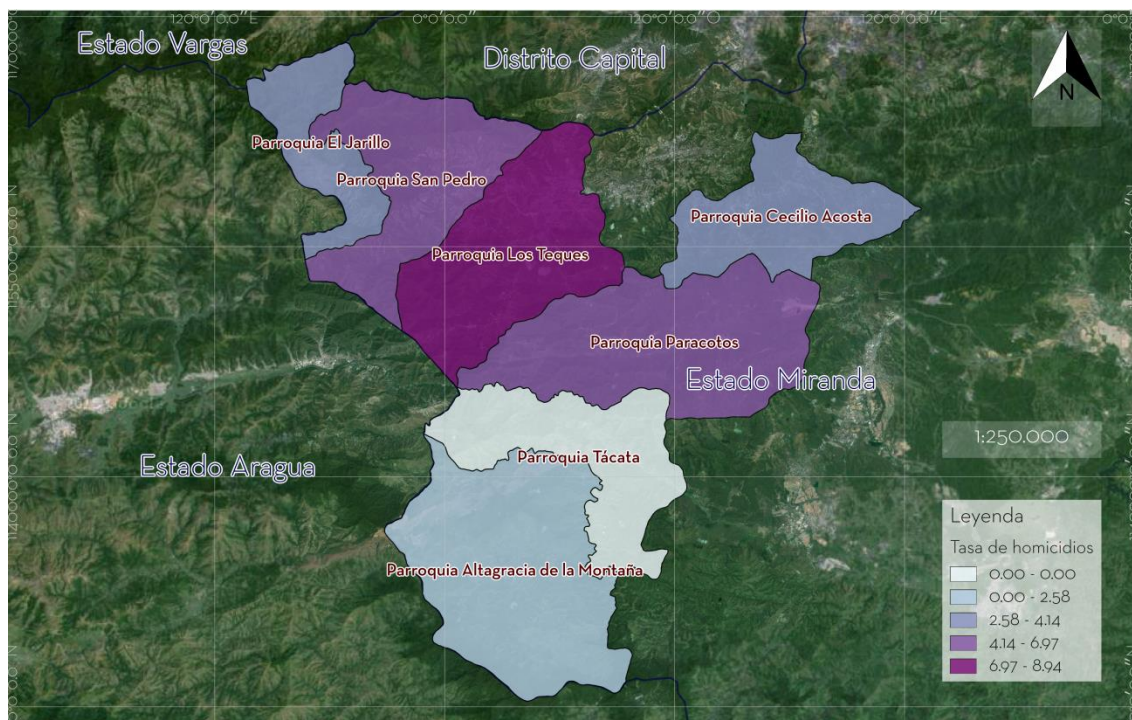
Base: 199 homicidios



Fuente: Dirección de Investigación Urbano-Social. Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (2016), con base en datos de la Comisión Presidencial para el Control de Armas, Municiones y el Desarme (2012).

(*) Nota: El cálculo de las tasas de homicidio a nivel parroquial para el municipio Guaicaipuro se ha planteado con base en 10 mil habitantes. Por esta razón se han tomado en consideración solo las parroquias que para el XIV Censo Nacional de Población y Vivienda (Instituto Nacional de Estadística, 2011) cuentan con una población mayor a este número, quedando fuera del análisis las parroquias Altavilla de la Montaña y Tácatá.

Mapa 4. Estado Bolivariano de Miranda. Municipio Guaicaipuro. Tasa de homicidios por cada 10 mil habitantes según parroquia. Año 2011.



Fuente: Dirección de Investigación Urbano-Social. Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (2016). Con base en datos de la Comisión Presidencial para el Control de Armas, Municiones y el Desarme (2012).

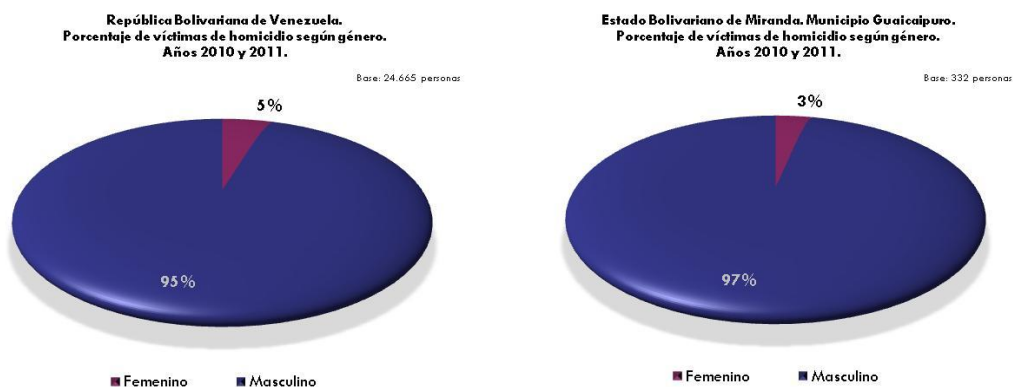
2. CONTEXTUALIZACIÓN DEMOGRÁFICA

En este apartado se podrán observar las características demográficas de las víctimas del delito de homicidio dentro del municipio Guaicaipuro del estado bolivariano de Miranda para los años 2010 y 2011, con base en los datos estadísticos contruados a partir de la fuente oficial en materia penal (Cicpc).

Estudiando las variables demográficas esenciales, a saber, género y edad, podemos observar cómo la victimización por el delito de homicidio en el municipio Guaicaipuro del Estado Bolivariano de Miranda se corresponde de forma especular con el comportamiento de la variable en la escala nacional: la probabilidad de ser víctima de homicidio es muy superior para el género masculino y las personas jóvenes (*vid infra* Gráfico 6).

Como podemos observar, la victimización por homicidio durante los años 2010 y 2011 implica resultados similares en cuanto al género de la víctima tanto en la escala del municipio Guaicaipuro, como en la vastedad del territorio nacional: siendo para el primer caso un 95% de las víctimas de género masculino, mientras que en el segundo, el 97% de las víctimas mortales resultaron ser hombres.

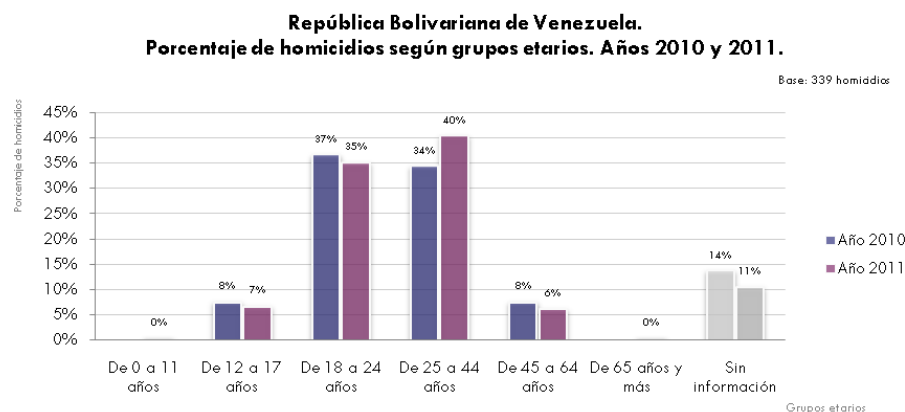
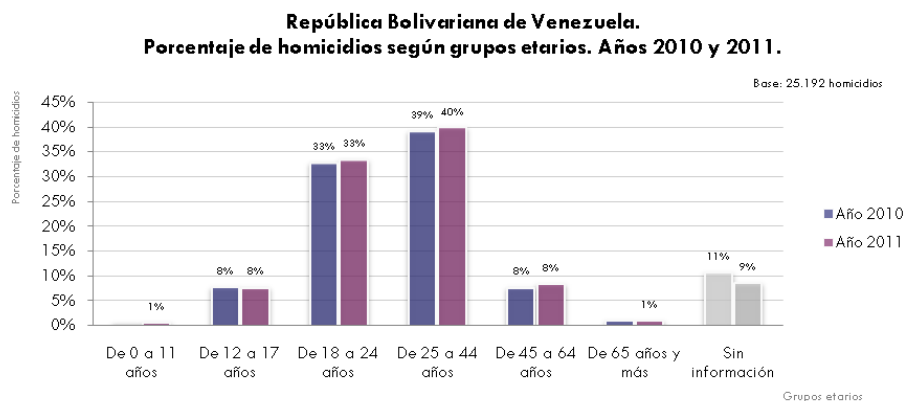
Gráfico 6. República Bolivariana de Venezuela / Municipio Guaicaipuro (Estado Bolivariano de Miranda). Porcentaje de víctimas de homicidio por género. Años 2010 y 2011.



Fuente: Dirección de Investigación Urbano-Social. Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (2016), con base en datos de la Comisión Presidencial para el Control de Armas, Municiones y el Desarme (2012).

Así como las características de las víctimas de homicidio en cuanto al género, revelan un claro patrón que victimiza al género masculino, en cuanto a los grupos etarios se observa un comportamiento similar: siendo los más afectados dentro del municipio Guaicaipuro, así como en la totalidad del territorio nacional las personas más jóvenes, con edades comprendidas entre los 18 y los 44 años (*vid infra* Gráfico 7).

Gráfico 7. República Bolivariana de Venezuela / Municipio Guaicaipuro (Estado Bolivariano de Miranda). Porcentaje de víctimas de homicidios según grupos etarios. Años 2010 y 2011.



Fuente: Dirección de Investigación Urbano-Social. Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (2016), con base en datos de la Comisión Presidencial para el Control de Armas, Municiones y el Desarme (2012).

3. OBSERVACIONES

- El análisis de la situación de la seguridad ciudadana dentro de los límites territoriales del Municipio Guaicaipuro, en el Estado Bolivariano de Miranda, se emprende desde la restricción en el acceso a datos oficiales sobre la situación delictual. Es necesario hacer una inmersión desde la plataforma estadística hacia la profundidad cualitativa del fenómeno en espacios urbanos concretos, detectando sus lógicas entre los sujetos-actores de la violencia y la percepción de los habitantes sobre su situación en el espacio público.
- Desde el número absoluto, Miranda es la entidad federal con el mayor número de homicidios registrados para el año 2011 en todo el país, con base en el dato oficial de la fuente policial: 2.360 (444 por encima de la segunda entidad, Distrito Capital).
- Desde el número absoluto, el municipio Guaicaipuro es el tercero entre los 21 que componen el estado Miranda en cuanto al número de homicidios registrados por el CICPC para el año 2011 (detrás de los municipios Sucre y Plaza).
- Desde el número absoluto, la parroquia que registra la mayor cantidad de homicidios para el año 2011 dentro del municipio Guaicaipuro, es Los Teques, con un total de 174 casos registrados: 112 más que el año previo y unas 20 veces que el total de las parroquias que le siguen en el orden: Paracotos y San Pedro. Asimismo, la tasa de homicidios en la escala parroquial, sitúa a Los Teques como la parroquia con el mayor problema de inseguridad. Es importante verificar si esta tendencia se ha mantenido o si se ha cortado en los años siguientes.
- Desde las tasas, el estado Miranda se sitúa alto con 8,8 homicidios por cada 10.000 habitantes, siendo solo superado por el Distrito Capital (9,9). Las tasas más altas de homicidios se concentran en las entidades que envuelven a las ciudades más populosas del país en la región costa-montaña (Distrito Capital, Miranda, Carabobo, Vargas, y Aragua) y concentran al 31% de la población venezolana, con base en el XIV Censo Nacional de Población y Vivienda (INE, 2011).
- En cuanto a las variables demográficas básicas, se observa que la victimización por homicidio dentro del municipio Guaicaipuro, independientemente del móvil y del instrumento o técnica empleado, afecta notablemente a los hombres y personas jóvenes en edad productiva entre los 18 y los 44 años.
- El análisis del número absoluto deja entrever la concentración del fenómeno del homicidio en las áreas urbanas de las principales ciudades. Sin embargo, al estudiar el fenómeno a partir de tasas, esto es, cuántas personas fallecen por la acción social de otras por cada 10 mil habitantes, tenemos que, en el contexto mirandino, el municipio Guaicaipuro (número tres de la entidad en materia poblacional), ocupa la undécima posición, con una tasa de 8,25 homicidios por cada 10 mil habitantes para el año 2011

4. RECOMENDACIÓN

Como hemos visto, la comprensión del fenómeno de la violencia en el contexto urbano, en clave de sustento para la planificación y el diseño urbano del municipio Guaicaipuro, requiere ir más allá de la dureza del dato estadístico, a través de una triangulación metodológica que interseque la percepción ciudadana sobre el fenómeno desde encuestas de percepción de la seguridad ciudadana y la convivencia en el espacio público, con el desentrañamiento de las lógicas que subyacen al fenómeno entre los sujetos-actores que se intercalan el rol de agresor-agredido en el plano de una violencia inter-personal e intra-clase.

De este proceso investigativo multi-métodos se podría obtener un análisis que “territorialice” el fenómeno en el ámbito urbano del municipio Guaicaipuro, a partir de la percepción ciudadana y las lógicas y rutas de las acciones sociales violentas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Fernández Quintela, P. y Tabares, E. (2012). Homicidios en Venezuela. Análisis y crítica del registro de homicidios el Cuerpo de Investigaciones Científicas, Penales y Criminalísticas (2010-2011). *Sentido e impacto del uso de armas de fuego en Venezuela*. Caracas: Comisión Presidencial para el Control de Armas, Municiones y el Desarme.